

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания
Комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса
« 28 » февраль 2023г. № 1

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации муниципального образования Северский район в 2022 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с ними, определения вероятности возникновения и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) администрацией муниципального образования Северский район (далее – Администрация) утверждено и размещено на официальном сайте www.sevadm.ru постановление от 17.11.2022 г. №2171 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район» (с изменениями и дополнениями).

В целях принятия оперативных решений в части соблюдения требований антимонопольного законодательства создана комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Функции по организации и контролю за исполнением антимонопольного комплаенса в администрации распределены между её структурными подразделениями: управлением экономики, инвестиций и прогнозирования, правовым управлением, отделом по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции и управлением кадровой политики.

На официальном сайте администрации муниципального образования Северский район создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в целях обеспечения открытости и доступности информации об антимонопольном комплаенсе.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработаны и размещены на официальном сайте Администрации: карта рисков нарушения антимонопольного

законодательства и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, включенные в «дорожную карту» на 2022 год, выполнены.

Управлением кадровой работы проводится ознакомление граждан при поступлении на муниципальную службу в Администрацию с постановлением администрации муниципального образования Северский район от 17 ноября 2022 года №2171 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район». По итогам 2022 года ознакомлено 35 человек.

Правовым управлением ежемесячно рассылаются в структурные подразделения Администрации обзоры об изменении законодательства, с целью оперативного внесения изменений в действующие нормативные правовые акты или оперативного принятия нормативного правового акта регулирующие изменения в правоотношениях.

По итогам проведенного в 2022 году анализа на соответствие антимонопольному законодательству проверен 71 проект нормативно правовых актов и 191 действующий нормативно правовой акт установлено, что в данных актах несоответствия не выявлено. В связи с этим целесообразность внесения изменений в действующие нормативные правовые акты отсутствует.

Кроме того, правовым управлением, осуществляется размещение на официальном сайте Администрации проектов нормативных правовых актов, осуществляется сбор и проведение оценки поступивших от граждан и организаций замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов.

За 2022 год замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Администрации, от граждан и организаций не поступало.

В отчетном периоде сотрудниками отдела по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции фактов возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которые могли бы привести к конфликту интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Администрации не выявлено.

Управлением по закупкам для муниципальных нужд регулярно направляются информационные письма в структурные подразделения администрации муниципального образования Северский район об изменениях законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства и сведения их к минимуму.

В 2022 году 25 сотрудников структурных подразделений прошли обучение по курсу повышения квалификации по программе «Управление

государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в образовательном учреждении ООО «Академия стратегического управления».

В 2022 году 7 сотрудников управления по закупкам прошли обучение по дополнительной профессиональной программе «Подготовка и аттестация контрактных управляющих на соответствие квалификации «Специалист – эксперт в сфере закупок» в образовательном учреждении организации дополнительного профессионального образования «Аktion – МЦФЭР».

Для соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, управлением по закупкам для муниципальных нужд ежедневно оказываются консультационные услуги заказчикам расположенным на территории муниципального образования Северский район.

Нормативные правовые акты, принятые в целях обеспечения соблюдения норм антимонопольного законодательства:

- постановление Администрации от 24 июня 2022 года № 1083 «Об утверждении Положения о контрактной службе администрации муниципального образования Северский район»;

- постановление Администрации от 28 марта 2016 года № 260 «Об установлении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций администрации муниципального образования Северский район, отраслевых (функциональных) и территориальных органов местной администрации и подведомственных им муниципальных казенных и бюджетных учреждений, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

- постановление Администрации от 18 декабря 2018 года № 2312 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ услуг для муниципальных автономных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий Северского района».

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет показателей эффективности антимонопольного комплаенса производится в соответствии постановлением главы администрации муниципального образования Северский район от 24 ноября 2022г. №2224 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Северский район».

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в целом являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Северский район в сравнении с 2017 годом;

- 2) доля проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- 3) доля нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район, в которых выявлены риски

нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Северский район:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства в 2017 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрации под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа местного самоуправления и подведомственных учреждений, организаций антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом органу местного самоуправления и подведомственным учреждениям предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом органу местного самоуправления и подведомственным учреждениям предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2017 годом составляет:

$$КН_{2017}=10; КН_{оп}=3;$$

$$КСН=10/3= 3,3;$$

соответственно произошло снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2017 годом в 3,3 раз.

По информации структурных подразделений Администрации в 2022 году ФАС выявлено три нарушения федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

1. РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-1875/2022. Допустили нарушение - финансовое управление администрации муниципального образования Северский район;

2. РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-1295/2022. Допустили нарушение - администрация Афи́пского городского поселения Северского района;

3. РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-1241/2022. Допустили нарушение - администрация Афи́пского городского поселения Северского района.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов, в которых органом МСУ выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых администрацией или антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно 0.

Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составила

$$Дпнпа = 0/0 = 0.$$

3. Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов, в которых органом МСУ выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Нормативные правовые акты Администрации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период отсутствуют.

Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составила

$$Днпа = 0/0 = 0.$$

Управлением по связям с общественностью на постоянной основе ведется внутренний контроль текстов новостных статей, размещаемых в различных социальных сетях.

В целях снижения рисков и недопущения повторных нарушений антимонопольного законодательства сотрудник отдела казначейского контроля финансового управления прошел обучение в АНО ДПО «Современная научно-технологическая академия» по программе «Внутренний аудит и контроль в финансовых организациях и внебюджетных фондах».

Кроме того, сотрудники Администрации, а также сотрудники администраций городских и сельских поселений района на постоянной основе изучают нормативные правовые акты, обучающие материалы и изменения в действующем антимонопольном законодательстве, «Белую и Черную книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практиках, повышают квалификацию в сфере закупок.

Выявленные проблемы легли в основу плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Проведенные расчеты ключевых показателей эффективности организации антимонопольного комплаенса говорят о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, что в свою очередь свидетельствует об эффективности проводимых мероприятий.

Начальник управления экономики,
инвестиций и прогнозирования



С.А.Мартынов

и.о. Начальник отдела по работе с
правоохранительными органами и
противодействию коррупции



А.В. Перлов
В.В.Мельник

и.о. Начальник⁹ правового управления



Д.И. Григорьев
К.В.Соляник

Начальник управления кадровой
политики



А.И.Батько

14 февраля 2023 год.